V 48/144
1871

2007056644

I 36,2/5
Ф-23953
V 48/144
36-2/85
Государственная БИБЛИОТЕКА СССР им. В. И. Ленина
35286-59

ДОКЛАДЪ

Аткарской Уѣздной Земской Управы.

Аткарскому Уѣздному Экстренному Земскому Собранію.

Іюня 15 дня 1871 года.

Въ засѣданіи 11-го января 1871 года чрезвычайное Земское Собраніе постановило:

1) Въ текущемъ году приступить къ постройкѣ земскихъ зданій, для помѣщеній Аткарской Уѣздной Земской Управы съ заломъ для засѣданій Собранія, рекрутскаго присутствія, городской земской больницы на 25 кроватей и лечебницы для приходящихъ. Постройка эта признана безотлагательно необходимою, такъ какъ ни какое частное строеніе не можетъ быть вполнѣ приспособлено къ помѣщенію помянутыхъ выше земскихъ учрежденій.

2) Для осуществленія этого проэкта по постановленію Земскаго Собранія ассигнованъ (нынѣ утвержденный Правительствомъ) сборъ въ 45,000 руб. сер., изъ этой суммы 25,000 руб. внесены въ окладные листы на 1871 годъ и поступаютъ уже въ уѣздное казначейство, остальные 20,000 руб. такимъ же образомъ будутъ вноситься плательщиками въ 1872-мъ году.

3) Для наблюденія за постройками, осмотра и одобренія матеріаловъ, поставляемыхъ подрядчиками или поставщиками, для руководства всѣми работами и наконецъ для разрѣшенія всѣхъ вопросовъ, могущихъ возникнуть при возведеніи построекъ избрана особая коммисія изъ десяти гласныхъ, поименованныхъ въ постановленіи Собранія, отъ 11 января 1871 года. Чрезвычайное Земское Собраніе признало рѣшенія этой коммисіи законными въ томъ случаѣ если въ нихъ принимали участіе не менѣе семи гласныхъ.

По утвержденіи Начальникомъ губерніи какъ самыхъ постановленій чрезвычайнаго Собранія, такъ и смѣтъ и раскладокъ сборовъ на постройку земскихъ зданій, Аткарская Уѣздная Земская Управа распорядилась созывомъ на 2-е марта выбранной Собраніемъ коммисіи и вмѣстѣ съ тѣмъ при содѣйствіи архитектора Горѣева исправила по указанію Собранія 11 января планы, проэкты и смѣты земскихъ зданій и составила кондиціи на постройку ихъ.

Всѣ эти документы были предложены на обсужденіе коммисіи, съѣхавшейся 2-го марта въ числѣ восьми человѣкъ.

Коммисія постановила: 1) Планы, смѣты и кондиціи въ исправленномъ видѣ утвердить; 2) Просить Управу пригласить благонадежнаго техника на время всей постройки, для наблюденія за ходомъ работъ, для осмотра и пріема матеріаловъ и для руководства лицъ взявшихъ на себя постройку земскихъ зданій и 3) Поручить Управѣ произвести торги съ переторжкою на сдачу какъ всѣхъ работъ огуломъ въ одни руки, такъ и дробно различнымъ подрядчикамъ—отдѣльныя работы.

Управа входила въ сношеніе съ архитекторомъ Гордѣевымъ, который бралъ на себя обязанности, изложенныя выше на слѣдующихъ условіяхъ: Управа уплачиваетъ за семь рабочихъ мѣсяцевъ (лѣтнихъ) 1200 руб. по равнымъ въ каждый мѣсяцъ частямъ, за это вознагражденіе г. Гордѣевъ обязуется по приглашенію Управы являться на мѣсто производства работъ не болѣе двухъ разъ въ мѣсяцъ, если же ему нельзя будетъ почему либо прибыть по вызову Управы самому, то онъ обязанъ прислать своего помощника, а въ случаяхъ важныхъ и серіозныхъ, опытнаго и хорошаго архитектора. Управа не рѣшилась заключить съ г. Гордѣевымъ условія на этихъ основаніяхъ, такъ какъ она съ одной стороны не могла опредѣлить срока начатія работъ а съ другой вознагражденіе требуемое г. Гордѣевымъ показалось ей слишкомъ значительнымъ, такъ какъ работы могутъ продолжатся до трехъ лѣтъ, то составитъ сумму около 3,000 руб. сер. При томъ же Управа полагала, основываясь на общемъ смыслѣ журнала 11 января 1871 года, что обязанность заключенія всякаго рода условій и договоровъ возложена Собраніемъ на коммисію, а не на Управу и только первой присвоено Собраніемъ право распоряжаться 45,000 руб. ассигнованными на постройки безъ участія при томъ Земской Управы.

За тѣмъ Управа распорядилась публикованіемъ торговъ съ переторжкою на 1-е и 5-е мая сего года.

Тѣмъ временемъ желая обусловить возможно выгоднѣе для земства постройку земскихъ зданій и находя, что интересъ земства будетъ вполнѣ и несравненно лучше соблю-

денъ, если работы при возведеніи земскихъ зданій будутъ розданы въ различныя руки, а не одному подрядчику; Земская Управа признала нужнымъ снова созвать выбранную Собраніемъ коммисію, которую просить обсудить основательно и всесторонне вопросъ этотъ до дня назначеннаго для торговъ, по этому Управа пригласила членовъ коммисіи прибыть въ г. Аткарскъ къ 29 апрѣля. Къ назначенному Управою дню прибыли только 5 гласныхъ, а къ 30—шесть человѣкъ, которые, выслушавъ заявленія Управы и одобривъ причины, вызвавшія ее созвать коммисію, но находя себя не вправѣ ставить какое либо рѣшеніе за неприбытіемъ полнаго числа гласныхъ, указаннаго постановленіемъ Собранія, отъ 11 января 1871 года, въ актѣ 30 апрѣля опредѣлили: просить Управу отмѣнить торги, назначенные на 1-е съ переторжкою 5-го мая и назначить для сего новый срокъ, а также передъ торгомъ снова пригласить въ Аткарскъ членовъ коммисіи. Въ силу этого акта Управа постановила: торги назначить на 26 мая и въ виду поздняго времени произвести ихъ безъ переторжки. Членовъ же коммисіи пригласитъ къ 25 мая, при чемъ препроводить къ каждому изъ нихъ въ копіи актъ коммисіи 30 апрѣля и постановленіе Управы отъ того же числа и просить членовъ коммисіи въ виду важности вопросовъ, подлежащихъ ихъ рѣшенію непремѣнно прибыть въ Аткарскъ къ означенному дню.

25-го мая прибыли въ Управу шесть членовъ коммисіи и не расчитывая на то, чтобы послѣдняя могла когда либо собраться въ указанномъ Собраніемъ составѣ и

въ виду того, что самое удобное для каменныхъ построекъ время уходитъ, члены коммисіи постановили: просить Управу созвать въ возможно короткій срокъ чрезвычайное Земское Собраніе, которому представить подробный докладъ объ всемъ произшедшемъ.

Изложивъ обстоятельства недозволившія коммисіи и Управѣ исполнить въ точности постановленіе Земскаго Собранія, Земская Управа считаетъ долгомъ своимъ разъяснить Собранію ея мнѣніе относительно мѣръ, которыя должны быть въ настоящее время приняты земствомъ въ видахъ соблюденія его интересовъ и сокращенія расходовъ, лежащихъ на немъ по содержанію земскихъ учрежденій.

Такъ какъ Собраніемъ признано, что ни одно частное зданіе въ городѣ несоотвѣтствуетъ требованіямъ при помѣщеніи въ немъ различныхъ земскихъ учрежденій, и что ни какія денежныя затраты не придадутъ частному зданію въ г. Аткарскѣ свойствъ отъ него требуемыхъ, то Собраніе признало крайне необходимымъ приступить къ постройкѣ земскихъ зданій въ возможно скоромъ времени. Необходимость эта обусловливается и тѣмъ обстоятельствомъ, что чѣмъ скорѣе будутъ докончены зданія, тѣмъ скорѣе избавится земство отъ платежа квартирныхъ денегъ на наемъ помѣщеніи представляющихъ совершенно безполезный расходъ, такъ какъ при всей ихъ значительности затратъ на содержаніе ихъ они непредставляютъ тѣхъ удобствъ, какія требуются отъ нихъ земскими учрежденіями.

При осуществленіи постановленія Земскаго Собранія Управа опытомъ убѣдилась въ слѣдующемъ: сдача построекъ

съ торговъ въ однѣ руки представляетъ много различныхъ неудобствъ, которыя изложены въ слѣдующихъ строкахъ:

1) Подрядчикъ, взявшійся за это дѣло, расчитываетъ на значительный барышъ, который по его собственнымъ расчетамъ распредѣляется на всѣ роды поставокъ и работъ, соразмѣрно ихъ цѣнности, такъ на поставку различнаго матеріала на плотничную, каменную, столярную, кровельную, штукатурную и другія работы, сверхъ ихъ дѣйствительной стоимости, онъ накладываетъ извѣстный процентъ, который вмѣстѣ съ общимъ барышомъ предполагаемомъ имъ на затраченный капиталъ и на личный его трудъ остается полностію въ его пользу.

2) При сдачѣ съ торговъ въ однѣ руки такого значительнаго подряда необходимо обезпечить исправное выполненіе условій значительнымъ залогомъ, опредѣленнаго по кондиціямъ одобреннымъ земскою коммисіею въ $^1/_3$ часть всей стоимости подряда. Значительность этого залога приводитъ къ тому, что желающихъ взять на себя подрядъ отъ земства на этихъ условіяхъ неявилось, такъ какъ каждый подрядчикъ имѣетъ въ виду кромѣ значительнаго залога еще затратить на первыхъ же порахъ не менѣе значительную сумму на пріобрѣтеніе матеріаловъ и наемъ рабочихъ, необходимыхъ при самомъ началѣ работъ. Управа имѣла возможность убѣдиться въ справедливости всего сказаннаго, такъ какъ у нея въ виду были лица, которыя брали на себя постройку зданій на условіяхъ одобренныхъ коммисіею съ тѣмъ лишъ, чтобы отъ него не требовалась такого значительнаго залога; при этомъ лица

эти дѣлали земству уступку въ нѣсколько тысячъ рублей изъ смѣтной суммы, опредѣленной Земскимъ Собраніемъ.

3) Выгодность дробной раздачи всего подряда видна еще и въ томъ, что при произведеніи построекъ можетъ встрѣтиться надобность въ какомъ либо измѣненіи въ первоначальномъ проэктѣ, что коммисіи и Управѣ легче будетъ выполнить, имѣя дѣло съ нѣсколькими подрядчиками, или поставщиками, чѣмъ въ противномъ случаѣ, такъ какъ одинъ оптовый контрагентъ земства будетъ строго придерживаться заключеннаго условія и при томъ самъ будетъ связанъ контрактами и договорами съ болѣе мелкими рядчиками, взявшими у него извѣстную работу изъ вторыхъ рукъ. При томъ же необходимость нѣкоторыхъ измѣненій можетъ быть усмотрѣно уже въ послѣдствіи при постепенномъ производствѣ самыхъ работъ. Наконецъ если бы земство было не довольно которымъ нибудь изъ подрядчиковъ или контрагентовъ своихъ, то гораздо легче было бы удалить мелкаго подрядчика, чѣмъ одно лицо, взявшее на себя по контракту всю работу.

Всѣ эти неудобства устраняются сдачею работы въ различныя руки, а также и поставки матеріаловъ, потребныхъ при возведеніи построекъ. Контрагенты, взявшіе на себя поставку матеріаловъ будутъ получать условленную плату по мѣрѣ доставленія ими на мѣсто ихъ товара, подрядчики плотничный, каменной, столярной и другихъ работъ по мѣрѣ успѣшнаго хода сихъ послѣднихъ. Такой порядокъ дастъ возможность не требовать отъ контрагентовъ земства значительныхъ залоговъ, стѣсняющихъ ихъ

и вполнѣ обезпечитъ земство въ отношеніи качества матеріала, а также и успѣшности его доставленія на мѣсто построекъ. Сверхъ того легко будетъ указаны практикой

На основаніе всего выше изложеннаго Аткарская Уѣздная Земская Управа считаетъ необходимымъ просить Земское Собраніе рѣшить слѣдующіе вопросы:

1) Какимъ порядкомъ должны сдаваться съ торговъ земскія постройки: оптомъ въ однѣ руки или дробно разнымъ подрядчикамъ по усмотрѣнію коммисіи. По мнѣнію Управы вопросъ этотъ долженъ быть рѣшонъ самимъ Собраніемъ и лишъ выполненіе его поручено избранный имъ коммисіи.

2) Какимъ образомъ устранить неудобство встрѣчающееся при неприбытіи указаннаго Собраніемъ числа членовъ коммисіи увеличеніемъ числа избранныхъ въ коммисію гласныхъ, или уменьшеніемъ обязательнаго числа членовъ ея при постановленіи рѣшеній ея.

Во избѣжаніе этихъ неудобствъ не найдетъ ли Собраніе возможнымъ за неприбытіемъ полнаго указаннаго числа членовъ коммисіи, пригласить въ засѣданіе ея кого либо изъ другихъ гласныхъ уѣзда проживающихъ или находящихся въ то время въ городѣ. Само собою разумѣется, что въ коммисію не могутъ быть приглашены гласные, служащіе въ Земской Управѣ, что было бы несогласно съ постановленіемъ Земскаго Собранія 11-го января 1871 года.

3 Уполномочить коммисію на утвержденіе торговъ и заключеніе всякаго рода контрактовъ, договоровъ и условій

какимъ бы образомъ не былъ рѣшонъ 1-й вопросъ, предложенный Управою. Равнымъ образомъ уполномочить коммисію заключить условіе съ техникомъ, которому будетъ порученъ надзоръ за работами.

4) Въ случаѣ если бы по какимъ либо непредвидимымъ обстоятельствамъ не состоялись торги, то уполномочить коммисію распорядиться по своему усмотрѣнію отдачею работъ хозяйственнымъ образомъ, съ тѣмъ, чтобы при ея дѣйствіяхъ она имѣла бы всегда въ виду интересы земства и сбереженіе его капиталовъ. Этимъ послѣднимъ полномочіемъ необходимо снабдить коммисію, такъ какъ весьма важно, что на вновь объявленныя торги ни кто не явиться, потому что они будутъ счетомъ третьи по одному и тому же предмету и лица, желавшія взять на себя постройку, можетъ быть не довѣрчиво посмотрятъ и на эту новую публикацію, или же наконецъ могутъ быть заявлены торгующимися такія условія, которыя идутъ въ разрѣзъ съ интересомъ земства и его желаніями, а потому и не будутъ приняты коммисіею.

Предсѣдатель Управы: *Гардеръ.*

Члены: *Есиповъ.*
Гладышевъ.
Ковалевъ.

ЖУРНАЛЪ

Чрезвычайнаго Аткарскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія.

15-го іюня 1871 года.

Къ засѣданію прибыли: Предсѣдатель, мѣстный уѣздный Предводитель Дворянства В. В. Гардеръ и 30 гласныхъ.

По объявленіи Предсѣдателемъ Собранія открытымъ и по повѣркѣ и утвержденіи правъ прибывшихъ гласныхъ, Собраніе приступило къ избранію секретаря, въ которые единогласно выбранъ гласный М. П. Гладышевъ, и затѣмъ Предсѣдателемъ Собранія прочитанъ докладъ Управы о постройкахъ въ г. Аткарскѣ больницы съ лечебницей и Управы. По заявленію гласнаго Н. В. Гардеръ, Собраніе нашло необходимымъ рѣшить вопросъ о томъ, считаетъ ли Собраніе избранную 11-го января сего года коммисію упраздненную и дѣйствія ея законченными,—предложенный вопросъ этотъ большинствомъ 24 голосовъ противу шести рѣшенъ утвердительно.

По рѣшеніи этого вопроса гласный П. П. Слѣпцовъ заявилъ, что по его мнѣнію постройку земскихъ зданій слѣдуетъ поручить Управѣ, какъ ближайшему блюстителю

земскихъ интересовъ и въ помощь ей избрать нѣсколько уѣздныхъ гласныхъ, совмѣстно съ которыми и рѣшать всѣ вопросы относящіеся до построекъ,—на это гласный Г. И. Гладильщиковъ возразилъ, что вмѣсто избранія особой коммисіи удобнѣе было бы поручить веденіе всего дѣла Земской Управѣ, съ тѣмъ, чтобы временно увеличить число ея членовъ,—на что гласный П. Н. Аничковъ высказалъ, что рѣшеніе такого рода будетъ противурѣчить прежнему постановленію Земскаго Собранія и что по его мнѣнію слѣдуетъ избрать особую коммисію, которой поручить все веденіе дѣла, касательно постройки зданій; мнѣніе гласнаго Аничкова большинствомъ 28 голосовъ противу двухъ Собраніе подкрѣпило и постановило избрать новую коммисію, которой по заявленію гласныхъ П. П. и А. П. Слѣпцовыхъ, А. А. Карпова и другихъ предоставить право самостоятельнаго рѣшенія всѣхъ вопросовъ, могущихъ возникнуть при постройкѣ земскихъ зданій.

За тѣмъ Предсѣдателемъ предложено Собранію рѣшить вопросы изложенные въ докладѣ Управы:

1) Опредѣлить способъ и основанія производства построекъ, т. е. оптомъ, въ однѣ руки, или дробно, по частямъ; Собраніе единогласно постановило: предоставить коммисіи право рѣшить вопросъ этотъ по своему усмотрѣнію, соблюдая во всемъ интересъ земства.

2) Устранить неудобство отъ неприбытія въ засѣданія коммисіи числа гласныхъ, указанныхъ постановленіемъ Земскаго Собранія 11-го января 1871 года увеличеніемъ ли числа членовъ, избранныхъ въ коммисію, или же умень-

шеніемъ числа членовъ участвующихъ въ рѣшеніяхъ коммисіи; большинствомъ 27 голосовъ противу трехъ Собраніе постановило: избрать коммисію въ составѣ 10 человѣкъ, съ тѣмъ, чтобы ея рѣшенія считались законными, ежели въ засѣданіи принимало участіе не менѣе трехъ членовъ гласныхъ.

3) По представленію Управы Собраніе единогласно уполномочило избранную имъ коммисію: заключать всякаго рода контракты, договоры и условія, съ кѣмъ она найдетъ по своему усмотрѣнію полезнымъ въ интересахъ земства и вообще по предмету построекъ дѣйствовать совершенно самостоятельно, съ тѣмъ, чтобы Земская Управа съ своей стороны имѣла наблюденіе за точнымъ выполненіемъ подрядчиками постановленій коммисіи и о всѣхъ замѣченныхъ ею отступленіяхъ отъ договоровъ, клонящихся къ нарушенію интересовъ земства, сообщила бы коммисіи совмѣстно съ которой она должна строго слѣдить за выгодами земства,—вмѣстѣ съ тѣмъ Собраніе предоставило единогласно коммисіи право сдать постройки хозяйственнымъ образомъ въ томъ случаѣ, ежели торги не состоялись бы, или условія предложенныя торгующимися были бы для земства невыгодны. За тѣмъ по предположеніи Предсѣдателя приступлено было къ избранію членовъ коммисіи, въ которую большинствомъ 29 противу одного выбраны гласные: П. П. и А. П. Слѣпцовы, А. П. Карповъ, А. А. Карповъ, П. П. Подъяпольскій, Н. В. Гардеръ, А. Н. Китаевъ, П. Г. Гавриловъ, О. П. Корніенко и Н. В. Жедринскій, при этомъ гласный Г. И. Гладильщиковъ заявилъ Собранію, что онъ

находитъ не лишнимъ спросить: неявится ли кого нибудь желающихъ, взять на себя постройку зданій изъ лицъ присутствующихъ, но неучаствующихъ въ засѣданіи Земскаго Собранія,—на что Собраніе опредѣлило: въ силу постановленія его, состоявшагося сего числа, лица, желающія сдѣлать какія либо предложенія земству по возведенію построекъ, могутъ обратиться съ своими заявленіями въ избранную Собраніемъ коммисію.

По прочтеніи настоящій журналъ утвержденъ единогласно и за тѣмъ чрезвычайное Собраніе объявлено Предсѣдателемъ закрытымъ.

Подлинный за подписомъ: Предсѣдателя Собранія, секретаря и гласныхъ.

-70
I 36,2/5
№

Печатано съ разрѣшенія Г. Саратовскаго Губернатора.

Въ Типографіи Саратовской Губернской Земской Управы.

14

2007056544